Высокое стремление

Призыв к действиям в области прав человека

2020 год

Организация Объединенных Наций

ВЫСОКОЕ СТРЕМЛЕНИЕ

ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЯМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

По случаю семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций

> «Принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей»
>
> – Преамбула к Всеобщей декларации прав человека

Семьдесят пять лет назад в Уставе Организации Объединенных Наций была запечатлена решимость поколения, пережившего мировую войну и депрессию, никогда более не допустить повторения таких человеческих несчастий. В нем была вновь утверждена «вера в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин». Спустя несколько лет во Всеобщей декларации прав человека этим правам было дано более полное определение. Декларация стала обещанием лидеров всех регионов, что они будут неустанно стремиться к осуществлению основных прав и свобод. Они понимали, что это будет задача не из легких.

В последующие десятилетия в области прав человека были достигнуты колоссальные успехи. Миллиарды людей живут теперь более долгой, безопасной и достойной жизнью. У нас есть пакты, в которых закреплен весь спектр гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, надежная система договоров, институциональная архитектура для поощрения и защиты прав человека и лучшее понимание ценностей и обязательств, лежащих в их основе. Если говорить в целом, то в результате мы имеем общее видение того, что делает нас людьми: совокупность прав, которые одновременно универсальны и неделимы, которые уравновешивают индивидуальное и коллективное и которые вдохновляют нас на созидание лучшего мира для всех, в том числе для будущих поколений.

Вместе с тем дело защиты прав человека сопряжено с серьезными проблемами, и ни одна страна от них не застрахована. Пренебрежение правами человека — это весьма распространенное явление. Во многих случаях по всему миру мы являемся свидетелями вопиющих и систематических нарушений прав человека; откровенной безнаказанности; активизации выступлений, разжигающих ненависть, роста женоненавистничества, изоляции и дискриминации; поляризации общества и утраты цивилизованности; деградации окружающей среды и неравного доступа к ресурсам и возможностям. Мы также видим, как повестка дня в области прав человека используется в политических целях. Между тем наша жизнь меняется под влиянием таких мегатенденций, как климатический кризис, рост численности населения и стремительная урбанизация. При этом о людях попросту забывают. Люди напуганы. Лидеры слишком часто обрушиваются с нападками друг на друга ради политической выгоды. Доверие между людьми и некоторыми из их лидеров подорвано. В то же время мы живем в мире беспрецедентных возможностей. Благодаря необычайному техническому прогрессу и глобальному

экономическому развитию миллионы людей вырвались из тисков нищеты, и у нас есть согласованная программа действий для продвижения вперед в виде Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

На столь критическом рубеже наше общечеловеческое бытие и ценности должны объединять нас, а не разъединять. Мы должны дать людям надежду и понимание того, чего можно ждать от будущего. Система прав человека помогает нам решать проблемы, использовать возможности и удовлетворять потребности XXI века; восстановить отношения между людьми и лидерами; достичь глобальной стабильности, солидарности, плюрализма и инклюзивности, от которых мы все зависим. Она указывает на то, каким образом мы можем воплотить надежду в конкретные действия, реально влияющие на жизнь людей. Она никогда не должна становиться предлогом для применения рычагов власти или политики; она стоит и над тем, и над другим.

Защита всех прав всех людей отвечает интересам каждого. Важно то, что мы не можем выбирать и вычленять какие-то отдельные права; осуществление всех прав — необходимое условие реализации любого из них. Было бы ошибкой принижать значение экономических, социальных и культурных прав, как это часто делается. Но было бы также ошибочно полагать, что этих прав достаточно, чтобы реализовать стремление людей к свободе. Нам необходим Призыв к действиям, который охватывал бы весь спектр прав.

В первый день моего пребывания на посту Генерального секретаря я поклялся сделать человеческое достоинство центральным элементом нашей работы. Если говорить конкретнее, то это означает выполнение обещаний Всеобщей декларации прав человека через всё, что мы делаем. Это означает усиление нашего стремления к реализации этих непреходящих прав и ценностей в контексте новых вызовов и возможностей.

Цель, которую я ставлю перед Организацией Объединенных Наций сегодня, когда она отмечает свою семьдесят пятую годовщину,— это утверждение такого видения прав человека, которое носит преобразующий характер, предлагает пути решения проблем и напрямую апеллирует к каждому человеку. Для этого мы должны расширять круг поборников прав человека, обращаясь к критикам и участвуя в беседах, которые затрагивают глубинные слои общества.

Всеобщая декларация и принятые на ее основе документы по правам человека представляют собой общественный договор между всеми людьми, благодаря которому каждый человек может раскрыть весь свой потенциал. Сегодня нам нужно обновить эту связь. Хотя мы должны продолжать усилия по достижению всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, некоторые области требуют дополнительных усилий — потому, что существует возможность добиться серьезных подвижек в деле реализации прав человека, либо потому, что потребности настолько остры, а тенденции настолько проблематичны, что здесь требуются более активные усилия. В одних областях мы просто продолжаем текущую работу, а в других мы обязаны сделать гораздо больше.

В данном Призыве к действиям излагаются некоторые общие руководящие принципы и определены семь таких областей: 1) права, лежащие в основе устойчивого развития; 2) права во время кризиса; 3) гендерное равенство и равноправие женщин; 4) участие общественности и гражданское пространство; 5) права будущих поколений, особенно климатическая справедливость; 6) права, лежащие в основе коллективных действий; 7) новые горизонты в области прав человека. В каждой из этих областей существуют конкретные шаги, которые мы можем сообща предпринять в ближайшем будущем для реализации наших планов в области прав человека.

Я преисполнен решимости использовать весь авторитет моей должности и системы Организации Объединенных Наций для подкрепления Призыва к действиям, с которым мы сегодня выступаем, решительно поддерживая жизненно важную работу Верховного комиссара по правам человека. Мы также обеспечим тесное сотрудничество между моим аппаратом и Управлением Верховного комиссара по правам человека, чтобы обеспечить реализацию мер, предусмотренных в Призыве к действиям. Важно подчеркнуть, что обеспечение прав человека является обязанностью каждой структуры Организации Объединенных Наций и что культура прав человека должна пронизывать всё, что мы делаем, на местах, на региональном уровне и в Центральных учреждениях. Я особенно рассчитываю на ту роль, которую призваны сыграть наши руководители на местах, включая глав миссий и координаторов-резидентов.

Я также надеюсь на сотрудничество со всеми правительствами и партнерами с целью воплотить в жизнь этот Призыв к действиям и тем самым помочь всем людям во всех странах реализовать, говоря словами Всеобщей декларации, это «высокое стремление» всего человечества.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

- Права человека универсальны и неделимы. Мы должны подходить к правам человека следующим образом: права человека охватывают абсолютно всех людей и все права: экономические, социальные, культурные, гражданские и политические.
- Наши усилия должны отличаться высочайшими стандартами добросовестности, беспристрастности и независимости, основываться на доказательствах и нормах и быть ориентированы на интересы тех, чьи права ущемляются.
- Наша цель состоит прежде всего в том, чтобы добиться положительного эффекта. Это означает, что мы должны быть готовы задействовать все доступные каналы и возможности. Должна иметься возможность для переговоров в кулуарах, возможность для создания и укрепления национального потенциала, возможность для поддержки различных заинтересованных сторон, и решающее значение имеет подходящий момент для высказывания своей позиции.
- Права человека и человеческое достоинство никогда не будут реализованы, если не будет уделяться особого внимания правам человека женщин. Достижение гендерного равенства лежит в основе всех элементов этого Призыва к действиям.
- Многообразие человеческого сообщества — это ценность, а не угроза. Мы должны ценить наши различия во всем их богатстве, никогда не забывая при этом о нашей общей человечности и достоинстве. Каждое сообщество, включая меньшинства и коренные народы, должно чувствовать, что его самобытность уважают и что оно может в полной мере участвовать в жизни общества в целом. Каждый человек вправе пользоваться правами человека без дискриминации по какому бы то ни было признаку, несмотря на признание нами того, что возраст, пол и непохожесть на других формируют его опыт и должны приниматься во внимание в нашей работе.
- Изменение климата представляет собой самую большую угрозу для нашего выживания как биологического вида и уже угрожает правам человека во всем мире. Решение этой проблемы должно оставаться в числе наших главных приоритетов.
- Права человека и человеческое достоинство важны для выработки системы управления и этики будущего, включая обеспечение межпоколенческой справедливости.
- Права человека — это то, что связывает всех нас воедино, но лишь в том случае, если мы обязуемся вести конструктивный диалог, в том числе с теми, кто сомневается или не согласен с нами, и более широко говорить о положительном эффекте, более убедительно обосновывая каждое из прав, а также принципы универсальности и изначальной взаимозависимости всех прав человека.
- Реализация прав человека зиждется на национальной ответственности, но в то же время имеет выход на глобальный уровень. Она требует широкого и последовательного взаимодействия с государствами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами и неразрывно связана с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- В рамках Организации Объединенных Наций права человека должны в полном объеме учитываться во всех процессах принятия решений, операциях и институциональных обязательствах.
- Наше общее намерение состоит в том, чтобы укрепить руководящую роль ООН в продвижении вперед дела прав человека, сделать систему прав человека гибким и инновационным инструментом решения проблем в этой области, а также усилить синергические связи между правами человека и всеми направлениями работы Организации Объединенных Наций.

ПРАВА, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Когда мы подходим к развитию с позиций прав человека, мы достигаем более устойчивых, мощных и эффективных результатов. Именно по этой причине права человека красной нитью проходят через всю Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В основе 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) лежат экономические, гражданские, культурные, политические и социальные права, а также право на развитие.

В своей универсальности и неделимости, а также в сильном акценте на равенство и инклюзивность эти цели перекликаются с духом, а также с буквой наших обязательств в области прав человека. Они описывают не только мир, в котором существуют материальные условия для осуществления людьми своих прав, но и мир, в котором люди имеют возможность активно участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь. Более того, когда каждый имеет равный доступ к возможностям и выбору и может реализовать свои права человека, никто не оказывается забытым. Это обещание обязывает нас устранить неравенство во всех его проявлениях и ликвидировать все формы дискриминации. Ничьи перспективы не должны ограничиваться из-за возраста, пола или непохожести на других, из-за того, как они выглядят, где живут или какую веру исповедуют, из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Мы должны понимать специфические потребности и опыт молодежи, инвалидов, меньшинств, автохтонных сообществ, беженцев, мигрантов и других групп, сталкивающихся с особыми проблемами, и уделять им особое внимание. Кроме того, особый упор необходимо делать на тех целях, которые определяют жизнь и будущее людей, таких как искоренение нищеты, образование для всех, в частности для девочек, всеобщее медицинское обслуживание и обеспечение верховенства права.

С принятием Повестки дня на период до 2030 года у нас появились согласованная «дорожная карта», новый стимул и новые инструменты для искоренения нищеты и повышения качества жизни людей, в том числе за счет осуществления всего спектра прав. Цели и задачи Повестки дня в подавляющем большинстве случаев соответствуют существующим обязательствам в области прав человека. Это означает, что помимо политических обязательств, принятых в 2015 году, у нас имеется каркас в виде прав человека, на который можно опереться, причем многие из них уже закреплены в национальном законодательстве и входят в круг ведения национальных правозащитных учреждений. Чтобы ни о ком не забыть, вступая в Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития, мы:

ДЕЙСТВИЯ

- будем оказывать поддержку государствам-членам в обеспечении того, чтобы принципы прав человека служили основой для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая расширение прав и возможностей людей и создание возможностей для участия гражданского общества, а также применение учитывающих права человека и недискриминационных подходов к сбору данных, мониторингу и отчетности. Это самый надежный способ сделать амбициозную и далеко идущую повестку дня полезной для всех, ни о ком не позабыв;
- будем поощрять полномасштабное использование правозащитных механизмов, включая универсальный периодический обзор, договорные органы по правам человека и специальные процедуры, а также национальные правозащитные учреждения, для содействия осуществлению ЦУР, особенно на национальном и местном уровнях;
- будем оказывать поддержку государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в более эффективном использовании результатов универсального периодического обзора, а также докладов договорных органов при планировании национального развития, осуществлении последующих мер и представлении отчетности, в том числе по ЦУР, а также при подготовке и рассмотрении добровольных национальных обзоров на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию;
- продолжим наши усилия по содействию разработке стратегий, направленных на поддержку наиболее уязвимых и/или маргинализированных групп населения, признавая и устраняя многочисленные и интерсекционные виды дискриминации и ущемления, которые ограничивают возможности и затрудняют выход из нищеты, достижение достойного уровня жизни и осуществление прав человека на здоровой планете.

ПРАВА ВО ВРЕМЯ КРИЗИСА

С момента своего создания Организация Объединенных Наций была призвана защищать население от различных угроз — как в военное, так и в мирное время. Наилучшей формой защиты является предотвращение таких угроз.

Я сделал превентивность одним из главных приоритетов и лейтмотивом всей работы Организации — как в рамках моих усилий в области реформ, так и в процессе принятия ключевых решений и разработки программ. Центральное место в этих усилиях занимают соображения, связанные с правами человека. В самом деле, нет лучшей гарантии превентивности, чем выполнение государствами-членами их обязательств в области прав человека.

Существует хорошо задокументированная взаимосвязь между осуществлением обществом прав человека, включая недискриминацию, и его приверженностью соблюдению этих прав, с одной стороны, и выносливостью общества к кризисам — с другой. Я рассматриваю превентивность как общую ответственность всех структур Организации Объединенных Наций, оказывающих поддержку государствам-членам, в том числе через нашу внутреннюю платформу по вопросам превентивной деятельности.

При возникновении кризисов индивиды и сообщества нуждаются в защите. Должны соблюдаться нормы международного гуманитарного права и нормы в области прав человека. Всё более сложные конфликты несут в себе угрозу совершения зверских преступлений, требуя усиленной бдительности. Они приводят к перемещению беспрецедентного числа людей как внутри страны, так и за рубеж в качестве беженцев. У нас имеется множество концепций и мандатов по защите, в том числе в рамках международного права прав человека, беженского и международного гуманитарного права. Мы должны расширять и развивать то, что уже существует. Общий подход начинается с культуры, в центре которой стоят интересы человека и которая в особенной степени учитывает специфические нужды женщин и девочек. Меньшинства и коренные народы должны пользоваться защитой, и общество должно относиться к ним как к равным, но при этом должно признаваться право всех народов быть непохожими на других. Общая повестка дня в сфере защиты должна предусматривать предоставление конкретных услуг тем, кто чаще всего оказывается в изоляции, наиболее уязвимым и людям с особыми потребностями. Мы должны поставить во главу угла сохранение человеческого достоинства, предотвращение нарушений прав человека и оперативное и эффективное реагирование на такие нарушения. С этой целью мы:

ДЕЙСТВИЯ

- продолжим взаимодействовать с Советом Безопасности и творчески использовать весь спектр других инструментов и каналов, включая рычаги воздействия на других, для повышения осведомленности, предотвращения кризисов и эффективной защиты людей;
- разработаем для системы Организации Объединенных Наций повестку дня в сфере защиты, основанную на общем понимании центральной роли защиты в наших действиях. Эта повестка дня должна учитывать неодинаковые ситуации и потребности в защите, обусловленные различиями в возрасте, поле и непохожестью одних людей на других. Она должна быть также направлена на защиту меньшинств от всех форм дискриминации и на защиту прав коренных народов;
- продолжим совершенствовать нашу организационную культуру, опираясь на существующие инициативы — в том числе на инициативу «Права человека — прежде всего» и последующую деятельность в связи с докладом Росенталя,— в которых делается особый акцент на вопросах превентивности, защиты и прав человека в нашей информационной работе, принятии решений и разработке программ на местном и региональном уровнях и в Центральных учреждениях;
- в рамках миссий ООН и вне миссий обеспечим, чтобы в основе осуществления мандатов и/или задействования координаторов-резидентов и страновых групп ООН лежал анализ рисков и возможностей в области прав человека, включая гендерный анализ. В рамках миссий, не имеющих компонента прав человека, мы обеспечим предоставление специальным представителям Генерального секретаря необходимых возможностей и экспертных знаний в области прав человека. При необходимости мы расширим присутствие советников по вопросам прав человека в страновых группах ООН.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И РАВНОПРАВИЕ ЖЕНЩИН

Не может существовать такого понятия, как права человека для всех, пока половина населения планеты имеет дело с насилием, женоненавистничеством, изоляцией, глубоко укоренившимся неравенством, экономическим бесправием и множественными формами дискриминации, с которыми ежедневно сталкиваются многие женщины и девочки.

Насилие в отношении женщин и девочек — это одно из самых распространенных нарушений прав человека в мире. У женщин должны иметься те же перспективы и возможности, что и у мужчин. И всё же ни одна страна мира не достигла полного гендерного равенства. Во всем мире мы являемся свидетелями противодействия осуществлению прав человека женщин, угрожающе высокого числа убийств женщин, нападений на женщин-правозащитниц, а также дискриминационных законов и политики. Женоненавистничество — типичная черта насильственного экстремизма. Очевидно, что в участии женщин на руководящих ролях в политике, сфере мира и безопасности и расширении экономических прав и возможностей сохраняются недоработки и стагнация. Этот откат назад в реализации прав человека женщин носит сугубо политический характер. Он связан с проблемой удержания власти. Поощрение и защита прав человека женщин во всех сферах деятельности должны пониматься как основополагающие ценности и цели ООН, а не просто как дополнение к существующим усилиям. Политика и законы слишком долго формировались под влиянием главным образом одной половины человечества. Это сказалось не только на правах индивида, но и в конечном счете на том, как мы строим институты, формулируем проблемы и ищем глобальные пути их решения. Для исправления этого требуется изменить мышление таким образом, чтобы мы сознательно строили социально-экономические системы, системы управления и безопасности, работающие на благо всех. Работа начинается изнутри. С этой целью мы:

ДЕЙСТВИЯ

- будем взаимодействовать с государствами-членами и оказывать им поддержку в разработке политики и законодательства, способствующих гендерному равенству и равноправию женщин, включая, в частности, отмену дискриминационных законов и принятие позитивных законов, ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек во всех сферах, обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также стремление к обеспечению равной представленности и участия женщин во всех областях жизни;
- обеспечим, чтобы в повестке дня в сфере защиты, предложенной во втором разделе данного Призыва к действиям, учитывалась проблема системной и взаимосвязанной дискриминации женщин, были разработаны надлежащие подходы к защите женщин-правозащитниц и была поставлена цель искоренить насилие в отношении женщин во всех сферах;

- будем применять гендерный подход ко всему, что делает Организация Объединенных Наций, в том числе к нашему взаимодействию с государствами-членами и принятию нами внутренних решений. Цель такого подхода — сделать видимыми те элементы для анализа, которые часто упускаются из виду. Например, каковы гендерные взаимоотношения во властных структурах? Привлекаем ли мы женщин и консультируемся ли с ними? Есть ли женщины на руководящих должностях? Как эти действия будут по-разному сказываться на мужчинах и женщинах, в частности в законодательстве и при его осуществлении? Опираются ли эти действия на гендерные стереотипы либо, наоборот, неосознанно эксплуатируют их? На основе этого анализа мы разработаем стратегии реагирования и взаимодействия как в Центральных учреждениях, так и на местах;
- опираясь на наши превентивные усилия, обеспечим, чтобы анализ конфликтов и последующие политические и оперативные меры реагирования включали в себя гендерный анализ и ставили во главу угла полноценное и конструктивное участие женщин во всех областях работы по предотвращению и урегулированию конфликтов, в том числе в официальных мирных процессах;
- обеспечим, чтобы в методологии анализа рисков и раннего предупреждения уделялось особое внимание подстрекательству ко всем формам насилия в отношении женщин, в том числе с использованием кибер- и электронных средств, а также анализу изменений в области реализации и защиты прав человека женщин;
- будем регулярно консультироваться с различными женскими правозащитными организациями для обсуждения тенденций, проблем и потенциальных решений на местном уровне, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ГРАЖДАНСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

Общество становится крепче и выносливее, когда женщины и мужчины имеют возможность играть значимую роль в политической, экономической и социальной жизни, внося свой вклад в разработку политики, влияющей на их жизнь, в том числе посредством доступа к информации, участия в диалоге, выражения несогласия и объединения усилий для выражения своих взглядов. Это подразумевает право на свободу мысли, совести и религии.

Однако в слишком многих местах открытое пространство для такого участия сужается. Набирают популярность репрессивные законы, всё больше ограничивающие свободу выражения мнений, участия, собраний и ассоциаций. Журналисты и правозащитники, особенно женщины, получают всё больше угроз в свой адрес. Новые технологии помогают сетям гражданского общества расти, но они также дают властям предлог для контроля за действиями гражданского общества и ограничения свободы средств массовой информации, часто якобы из соображений безопасности. Такое сужение гражданского пространства часто является прелюдией к более общему ухудшению ситуации с правами человека. Эти тенденции требуют последовательности в проведении политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Работа ООН зависит от активного участия структур гражданского общества. Они имеют ключевое значение для достижения целей в области устойчивого развития и решения проблем, связанных с изменением климата. Мы должны активно противодействовать риторике, нацеленной на дискредитацию и подрыв устоев

гражданского общества. В тех случаях, когда части гражданского общества рассматриваются в качестве угрозы, нам необходимы принципиальное мышление и конструктивное взаимодействие. В тех случаях, когда структуры гражданского общества составляют неотъемлемую часть панорамы коллективных действий, мы должны разрабатывать и осуществлять наши программы, помня о необходимости широкого участия. С этой целью в дополнение к моим недавним Плану действий по борьбе с языком ненависти и Плану действий по охране религиозных объектов мы:

ДЕЙСТВИЯ

- по случаю 75-й годовщины Организации Объединенных Наций и с опорой на конструктивное участие гражданского общества в переговорах по климату и целям в области устойчивого развития начнем диалог о более систематическом участии гражданского общества в работе органов и учреждений Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание организациям, занимающимся правами женщин, и молодежи;
- разработаем общесистемную стратегию в отношении гражданского пространства и надлежащие инструкции для руководителей ООН на местах, а также механизмы для: i) позитивного взаимодействия с собеседниками в целях развития и защиты гражданского пространства; ii) реагирования на необоснованные ограничения гражданского пространства; iii) защиты этого пространства с тем, чтобы различные заинтересованные стороны могли высказывать свои мнения;
- рассмотрим и укрепим инструменты Организации Объединенных Наций, направленные на расширение прав и возможностей гражданского общества, защиту гражданского пространства и поощрение участия всех групп в демократических процессах;
- обеспечим, чтобы координаторы-резиденты, страновые группы ООН и руководители операций Организации Объединенных Наций в пользу мира налаживали партнерские отношения с организациями гражданского общества в целях создания благоприятных условий для расширения гражданского пространства, в том числе для женских организаций и защитников прав женщин;
- активизируем поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций на местном уровне, в целях принятия законов и политики, защищающих право на равное участие и гражданское пространство, включая свободные и независимые средства массовой информации, которые составляют основу открытого, демократического общества и особенно важны в то время, когда граждане требуют подотчетности.

ПРАВА БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ, ОСОБЕННО КЛИМАТИЧЕСКАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Обещания, данные в Уставе ООН и Всеобщей декларации, были обращены как к будущим, так и к нынешним поколениям. И всё же мы рискуем нарушить эти обещания. Чрезвычайная климатическая ситуация угрожает правам и достоинству не только миллионов нынешних жителей нашей планеты, но и тех людей, которые еще не родились. Она угрожает самому выживанию некоторых

государств-членов, особенно малых островных развивающихся стран.

Если мы будем бездействовать, наши дети и внуки смогут воспользоваться гораздо меньшим количеством своих основополагающих прав — индивидуально и коллективно. И они уже говорят с нами устами современной молодежи. Они просят, даже требуют от сегодняшних руководителей, чтобы те взяли на себя конкретные обязательства, предложили решения и предприняли реальные действия. Окно возможностей для действий быстро закрывается. Действия должны предприниматься на всех уровнях и всеми членами общества. Государства должны принять срочные меры для сокращения масштабов экологической деградации и защиты тех, кто призывает к таким действиям. На парламентах лежит особая ответственность — следить за действиями органов исполнительной власти по этому экзистенциальному вопросу, принимать законодательные акты по охране окружающей среды и осуществлять Парижское соглашение об изменении климата. Как показал ряд недавно принятых знаковых решений, органы судебной власти всё чаще привлекаются к тому, чтобы содействовать созданию безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды. Частный сектор должен сделать гораздо больше для того, чтобы ограничить негативное воздействие своей деятельности на окружающую среду. Наконец, мы должны создать пространство для того, чтобы более молодое поколение могло принять участие в строительстве собственного будущего. Опираясь на результаты проведенного мною недавно Саммита по климату, мы:

ДЕЙСТВИЯ

- в связи с привлечением гражданского общества к работе органов и учреждений ООН создадим пространство для участия молодых людей в выработке решений, которые повлияют на их будущее, включая, в частности, решения по поводу изменения климата;
- изучим пути более полного вовлечения более широкого круга заинтересованных сторон в политические процессы, касающиеся деятельности по борьбе с изменением климата; это может включать, например, создание возможностей для участия городов и изучение вопроса о том, как учитывать интересы будущих поколений в процессе принятия решений;
- расширим поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций государствам-членам на местном уровне в отношении законов и политики, которые регулируют и поощряют право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также в отношении эффективного индивидуального доступа к правосудию и эффективным правовым средствам решения проблем, связанных с окружающей средой;
- будем и далее укреплять партнерство ООН с деловыми кругами для обеспечения ввода в действие и применения, в рамках более широкой нормативно-правовой базы, практики саморегулирования, связанной с охраной окружающей среды и мерами по решению проблем изменения климата;
- расширим поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций государствам-членам на местном уровне в целях создания механизмов защиты правозащитников и активистов природоохранного движения, особенно молодежи, женщин и девочек;
- будем выступать за то, чтобы дети и молодежь получали образование, которое подготовило бы их к будущему, с которым они столкнутся, и, в этой связи, за разработку учебных программ по тематике изменения климата на всех уровнях начального и среднего образования.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ КОЛЛЕКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Мы имеем дело с большим парадоксом. Глобальные вызовы как никогда взаимосвязаны, а наши меры реагирования носят более разрозненный характер. В самом деле, мы являемся свидетелями многочисленных разделений — между влиятельными государствами-членами, между людьми и некоторыми из их руководителей, в нашей общечеловеческой солидарности друг с другом, между людьми и планетой, а также с точки зрения углубления неравенства в сфере технологии.

И всё же коллективные действия — это единственный ответ на многочисленные кризисы, с которыми имеет дело человечество. И они должны быть по-настоящему коллективными — более не быть прерогативой государств и международных организаций, а предполагать участие и многих представителей гражданского общества и частного сектора, которые призваны сыграть свою роль в решении наших общих проблем. Система, делающая больший акцент на многосторонности, должна быть более инклюзивной и более сетеобразующей и ставить во главу угла права человека. Наши правозащитные учреждения должны находиться в самом центре этого объединения — точно так же, как обязательства в области прав человека, которые мы уже приняли, дают нам надежду на лучшее в нашем непростом мире. Центральная роль во всех элементах данного Призыва к действиям принадлежит Управлению Верховного комиссара по правам человека, но мы все несем общую ответственность за развитие культуры уважения всего спектра прав человека.

Особую ответственность в этой связи несет Организация Объединенных Наций как единственный в мире универсальный орган, занимающийся вопросами безопасности, развития, гуманитарной деятельности и прав человека. Я как Генеральный секретарь обязался сделать всё от нас зависящее для того, чтобы ответить на этот вызов. Мы будем использовать все возможности для взаимодействия с различными заинтересованными сторонами, в частности с государствами-членами, по вопросам прав человека и гуманитарным проблемам, включая более широкую поддержку национальных правозащитных учреждений. Это также означает дальнейшее взаимодействие с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека, а также на двустороннем и региональном уровнях в целях решения проблем в области прав человека и гуманитарных проблем. Мы будем и в дальнейшем оперативно предоставлять информацию о текущих и новых кризисах в области прав человека. Центральным компонентом этих усилий является укрепление и максимальное использование важных инструментов, которыми мы располагаем в международных и региональных системах защиты прав человека, а также существующих национальных и международных механизмов подотчетности. Мы также продолжим сотрудничество с другими международными, региональными и национальными структурами, а также с организациями гражданского общества и частным сектором в целях решения проблем в области прав человека. С этой целью мы:

ДЕЙСТВИЯ

- в условиях хронического пренебрежения правами человека будем использовать любую возможность для разъяснения важности международного права и принципов и предпринимать согласованные усилия для обеспечения предсказуемых и последовательных действий ООН в ответ на эту проблему, включая использование механизмов подотчетности;
- активизируем нашу поддержку государств-членов, в том числе путем расширения усилий по наращиванию потенциала национальных и региональных правозащитных учреждений и механизмов;
- обеспечим, чтобы ООН полнее использовала свои инструменты и подходы в области прав человека, включая универсальный периодический обзор (УПО), как основу для решения проблем, использования возможностей и удовлетворения потребностей XXI века и для реализации Повестки дня на период до 2030 года;
- будем регулярно представлять Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее аналитические материалы по правам человека и информацию, касающуюся текущих и потенциальных кризисов в области прав человека и гуманитарных кризисов;
- разработаем стратегию финансирования для обеспечения финансовой стабильности международной системы защиты прав человека, включая договорные органы по правам человека;
- опубликуем практическое руководство для того, чтобы рекомендации УПО принимались во внимание при взаимодействии ООН со всеми государствами-членами на уровне Центральных учреждений и на местах.

НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Цифровая эпоха открывает новые горизонты для улучшения жизни людей, повышения уровня знаний и развития исследований. Цифровые технологии дают нам новые средства для утверждения, защиты и реализации наших прав. Прогресс в медицине и науке открывает колоссальные перспективы для того, чтобы сделать нашу жизнь дольше и лучше.

Мы продолжаем выступать за то, чтобы в сетевом общении соблюдались права человека, однако новые технологии слишком часто используются для нарушения прав, особенно прав людей, которые и без того уязвимы или оставлены без внимания, например посредством слежки, репрессий, цензуры, преследования в интернете (особенно по отношению к правозащитникам) и из-за потенциального ослабления социальной защиты в результате цифровизации систем социального обеспечения. Технологические новшества, такие как программы распознавания лиц, робототехника, цифровая идентификация и биотехнология, не должны использоваться для нарушения прав человека, углубления неравенства или обострения существующей дискриминации. Искусственный интеллект — это инструмент, который может усилить эффект от применения каждой из этих технологий и который всё чаще применяется в таких жизненно важных областях, как медицина. Управление им должно осуществляться на

принципах справедливости, подконтрольности, понятности и прозрачности. В сфере безопасности мы должны следить за тем, чтобы автономным машинам никогда не давалась возможность задействовать смертоносное оружие без решения или контроля со стороны человека. Я продолжаю призывать к глобальному запрету на создание смертоносных автономных систем вооружений.

Хотя применение прав человека в сетевом общении и в науках о жизни никогда не может быть предметом спора, наш долг перед самими собой и перед будущими поколениями — откровенно обсудить проблемы и возможности защиты и утверждения прав человека, человеческого достоинства и участия человека в цифровую эпоху. Независимая Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству наметила путь вперед, выделив некоторые важнейшие вопросы, которые возникают в этой связи. Она призывает к всеобщему подключению к интернету, созданию цифрового потенциала и механизмов для повышения цифрового доверия и безопасности.

Задача состоит в создании такого мира, в котором каждый извлек бы пользу из этих революционных достижений и новых горизонтов. С этой целью мы:

ДЕЙСТВИЯ

- будем выступать за применение принципов прав человека к цифровому пространству на основе рекомендаций Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству;
- будем содействовать эффективной защите данных и отстаивать право на неприкосновенность частной жизни, особенно когда речь идет о личных данных и данных, связанных со здоровьем;
- будем работать с бизнес-сообществом в целях применения принятых ООН в 2011 году Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и, в частности, с компаниями, владеющими социальными сетями, в целях изучения высказываемых опасений по поводу существующих или потенциальных нарушений прав человека и реагирования на них, в том числе посредством работы с гражданским обществом и правозащитниками для предотвращения или быстрого устранения таких нарушений;
- продолжим призывать к глобальному запрету на создание смертоносных автономных систем вооружений;
- разработаем «дорожную карту» по выполнению рекомендаций Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству, в том числе с целью обеспечить укоренение правозащитных ценностей и соображений в улучшенной глобальной архитектуре цифрового сотрудничества.